

# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 13 августа 2004 года № 116

## Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике

(В редакции Законов КР от [29 апреля 2016 года № 52](#), [2 августа 2017 года № 167](#), [1 декабря 2017 года N 197 \(2\)](#))

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью организаций здравоохранения в Кыргызской Республике, создает правовые основы их функционирования, определяет типы, виды организаций здравоохранения, классифицирует их по уровням оказания медико-санитарной помощи.

### Глава I Общие положения

#### Статья 1. Система здравоохранения

На территории Кыргызской Республики функционирует комплексная интегрированная система здравоохранения, состоящая из государственного, муниципального и частного секторов здравоохранения.

Деятельность организаций здравоохранения регулируется настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

#### Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

**Единый плательщик** - государственный орган, уполномоченный производить из средств государственного бюджета и обязательного медицинского страхования финансирование медико-санитарной помощи, оказываемой Поставщиком в системе Единого плательщика.

**Консолидированный бюджет** - совокупность средств государственного бюджета, обязательного медицинского страхования, внешних заимствований и грантовой помощи доноров, а также специальных средств, средств, полученных от сооплаты населения в системе здравоохранения.

Программа государственных гарантии по обеспечению граждан в Кыргызской Республике медико-санитарной помощью (далее - Программа государственных гарантий) - гарантированные объем, виды и условия предоставления медико-санитарной помощи гражданам в Кыргызской Республике.

Содержание иных терминов определяется отдельными статьями настоящего Закона.

### Глава II Классификация организаций здравоохранения

#### Статья 3. Классификация организаций здравоохранения

Организации здравоохранения в Кыргызской Республике классифицируются по типам, видам и уровням оказания медико-санитарной помощи.

Тип, вид организаций здравоохранения, их организационно-правовая форма, функции, виды и уровень оказываемой медико-санитарной помощи отражаются в учредительных документах.

#### **Статья 4. Типы организаций здравоохранения**

Классификация организаций здравоохранения по типу основана на форме собственности и ведомственной принадлежности.

Различают следующие типы организаций здравоохранения:

- государственные организации, создаваемые уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения;
- государственные организации здравоохранения, создаваемые другими государственными органами управления и ведомствами;
- муниципальные организации здравоохранения, создаваемые местными государственными администрациями и органами местного самоуправления;
- организации здравоохранения, основанные на частной и смешанной формах собственности.

#### **Статья 5. Виды организаций здравоохранения**

Классификация организаций здравоохранения по видам основана на направлениях их деятельности.

Различают следующие виды организаций здравоохранения:

- лечебно-профилактические;
- организации общественного здравоохранения;
- научно-исследовательские;
- образовательные;
- медико-социальные;
- реабилитационные;
- фармацевтические;
- прочие организации.

#### **Статья 6. Уровни организаций здравоохранения**

Классификация организаций здравоохранения по уровням основана на степени их специализации.

Различают организации здравоохранения первичного, вторичного, третичного уровней.

### **Глава III Организации здравоохранения**

#### **Статья 7. Государственные и муниципальные организации здравоохранения**

Государственные и муниципальные организации здравоохранения могут создаваться в следующих организационно-правовых формах:

- государственные и муниципальные учреждения;
- государственные и муниципальные предприятия, основанные на праве оперативного управления.

**Учреждение здравоохранения** - организация, созданная собственником для осуществления социальных и иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

**Предприятие здравоохранения, основанное на праве оперативного управления**, - организация, созданная на базе имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

### **Статья 8. Организации здравоохранения, основанные на частной форме собственности**

Организации здравоохранения, основанные на частной форме собственности, создаются физическими лицами в любой организационно-правовой форме, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики.

### **Статья 9. Лечебно-профилактические организации**

**Лечебно-профилактические организации** - организации, оказывающие медико-санитарную помощь гражданам в Кыргызской Республике.

Лечебно-профилактические организации в зависимости от видов оказываемой медико-санитарной помощи подразделяются на лечебно-профилактические организации широкого профиля и специализированные.

К лечебно-профилактическим организациям широкого профиля относятся лечебно-профилактические организации первичного уровня и больницы, предоставляющие различные виды медико-санитарной помощи.

К специализированным лечебно-профилактическим организациям относятся организации вторичного и третичного уровней, предоставляющие отдельные виды медико-санитарной помощи.

### **Статья 10. Организации общественного здравоохранения**

Организации общественного здравоохранения обеспечивают санитарный надзор, проводят санитарно-гигиенические и противоэпидемиологические мероприятия, способствуют формированию здорового образа жизни и укреплению здоровья граждан.

### **Статья 11. Научно-исследовательские организации**

Научно-исследовательские организации проводят научные исследования в области фундаментальной, прикладной медицины и гигиены, осуществляют лечебно-профилактическую и педагогическую деятельность.

### **Статья 12. Образовательные организации**

Образовательные организации здравоохранения осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации медицинских кадров для системы здравоохранения.

### **Статья 13. Медико-социальные организации**

Медико-социальные организации предоставляют гражданам в Кыргызской Республике медико-социальную помощь, включающую реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную, а также помощь социального характера.

#### **Статья 14. Реабилитационные организации**

Реабилитационные организации осуществляют медицинскую реабилитацию граждан в Кыргызской Республике, страдающих врожденными, приобретенными, острыми и хроническими заболеваниями и последствиями перенесенных травм.

#### **Статья 15. Фармацевтические организации**

К фармацевтическим организациям относятся организации, осуществляющие производство, изготовление и реализацию лекарственных средств.

*(В редакции Закона КР от [2 августа 2017 года № 167](#))*

#### **Статья 16. Организации здравоохранения первичного уровня**

К организациям здравоохранения первичного уровня относятся организации, предоставляющие скорую неотложную медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях, а также организации общественного здравоохранения.

#### **Статья 17. Организации здравоохранения вторичного уровня**

К организациям здравоохранения вторичного уровня относятся организации, предоставляющие специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных и стационарных условиях.

#### **Статья 18. Организации здравоохранения третичного уровня**

К организациям здравоохранения третичного уровня относятся организации, предоставляющие специализированную медико-санитарную помощь с использованием высокотехнологичного оборудования, передовых научных достижений, привлечением высококвалифицированных медицинских кадров.

### **Глава IV**

#### **Правовые основы функционирования организаций здравоохранения**

#### **Статья 19. Регулирование деятельности организаций здравоохранения**

Регулирование, координация, а также контроль медицинской деятельности организаций здравоохранения независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности осуществляются уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения.

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления городов Бишкек и Ош на соответствующем уровне координируют деятельность организаций здравоохранения, контролируют исполнение национальных, государственных и целевых программ в области охраны здоровья через свои координационные комиссии по здравоохранению.

Координационные комиссии по здравоохранению при местных государственных администрациях и органах местного самоуправления городов Бишкек и Ош возглавляют председатели - главы соответствующих местных государственных администраций и органов местного самоуправления городов Бишкек и Ош либо их заместители.

Координационные комиссии по здравоохранению при местных государственных администрациях и органах местного самоуправления городов Бишкек и Ош осуществляют свою деятельность в соответствии с положениями, утверждаемыми соответствующими местными государственными администрациями и органами местного самоуправления городов Бишкек и Ош.

Организации здравоохранения с государственной и муниципальной формами собственности возглавляются руководителями, имеющими высшее медицинское или экономическое образование, прошедшими аттестацию и регистрацию по специальности "управление здравоохранением".

Порядок аттестации и регистрации специалистов, прошедших подготовку по специальности "управление здравоохранением", а также их назначение на руководящие должности в государственных организациях здравоохранения определяются уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения.

#### **Статья 20. Устав (положение) организации здравоохранения**

Организация здравоохранения осуществляет свою деятельность на основании устава (положения), утверждаемого учредителем.

Уставы (положения) государственных и муниципальных организаций здравоохранения, оказывающих медико-санитарную помощь гражданам в Кыргызской Республике, разрабатываются на основе типовых уставов (положений).

Типовые уставы (положения) разрабатываются и утверждаются уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения.

#### **Статья 21. Лицензирование и аккредитация организаций здравоохранения**

Организации здравоохранения проходят лицензирование и аккредитацию в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

#### **Статья 22. Права организаций здравоохранения**

Организации здравоохранения имеют право:

- на финансово-хозяйственную деятельность;
- на осуществление деятельности в соответствии со своим уставом (положением);
- на обеспечение финансированием своей деятельности в полном объеме;
- участвовать в реализации национальных, государственных программ;
- получать от граждан, обратившихся за медико-санитарной помощью, необходимые сведения о состоянии их здоровья, результатах лечения, проведенного другими лицами, осуществляющими медицинскую деятельность;
- запрашивать с согласия гражданина сведения у других лиц, проводивших его обследование или лечение;
- выдавать листки временной нетрудоспособности, справки о рождении, смерти и иные медицинские документы в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- получать информацию о вредном воздействии окружающей среды на человека;
- создавать профессиональные медицинские и фармацевтические общественные организации или входить в ассоциации (союзы) организаций здравоохранения, профессиональных медицинских и фармацевтических общественных организаций.

## **Статья 23. Обязанности организаций здравоохранения**

Организации здравоохранения обязаны осуществлять деятельность в соответствии со своим уставом (положением).

Организации здравоохранения, оказывающие медико-санитарную помощь, обязаны обеспечить:

- доступную, своевременную, качественную, квалифицированную медико-санитарную помощь необходимого объема, установленного для определенных уровней здравоохранения;
- оказание скорой и неотложной медицинской помощи;
- готовность к работе в экстремальных условиях (эпидемии, чрезвычайные ситуации, военное положение, стихийные бедствия, работа в труднодоступных и опасных условиях);
- проведение специальных профилактических медицинских мероприятий по предупреждению, диагностике и лечению заболеваний, представляющих опасность для окружающих;
- соблюдение санитарно-гигиенического, противозидемического режимов;
- взаимодействие и преемственность между смежными службами здравоохранения;
- пропаганду здорового образа жизни и санитарно-гигиеническое воспитание населения;
- оказание паллиативной помощи.

*[Законом КР от 1 декабря 2017 года N 197 \(2\) внесены изменения в статью 23, изложенную на государственном языке.](#)*

*[\(В редакции Законов КР от 29 апреля 2016 года № 52, 1 декабря 2017 года N 197 \(2\)\)](#)*

## **Статья 24. Взаимодействие организаций здравоохранения**

Организации здравоохранения, оказывающие медико-санитарную помощь гражданам в Кыргызской Республике, взаимодействуют с высшими и средними профессиональными специальными учебными заведениями по вопросам практического обучения студентов, подготовке и переподготовке кадров на договорной основе.

Организации здравоохранения вступают в договорные отношения между собой в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## **Статья 25. Собственность государственных и муниципальных организаций здравоохранения**

Государственные и муниципальные организации здравоохранения не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств государственного бюджета, обязательного медицинского страхования.

Имущество государственных и муниципальных организаций здравоохранения, приобретенное в процессе их деятельности, является государственной собственностью. Государственные, муниципальные организации здравоохранения

не вправе передавать в аренду, отчуждать либо иным образом распоряжаться этим имуществом без согласия учредителей (собственников).

## **Статья 26. Приватизация объектов здравоохранения, находящихся в государственной или муниципальной собственности**

Приватизация объектов здравоохранения - зданий, сооружений, иного имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Преимущественным правом при приватизации зданий и сооружений, высвобождаемых в процессе реструктуризации объектов здравоохранения, обладают работники здравоохранения.

Не допускается приватизация объектов здравоохранения, изъятие которых может привести к ухудшению доступности и качества медико-санитарной помощи на данной территории, а также зданий, сооружений, расположенных на территории организации здравоохранения, с целью осуществления на их базе производства с вредным воздействием на человека и окружающую среду, либо развлекательно-зрелищных, увеселительных мероприятий, связанных с пребыванием большого количества людей и (или) транспорта.

Приватизация объектов здравоохранения может осуществляться путем их передачи работникам здравоохранения на льготных условиях в долгосрочную аренду с последующим выкупом.

Средства, полученные от приватизации объектов здравоохранения, реинвестируются в сектор здравоохранения.

Приватизации не подлежат:

- организации здравоохранения, имеющие статус национальных;
- учреждения здравоохранения, предоставляющие отдельные виды медико-санитарной помощи и являющиеся единственными на данной территории.

## **Статья 27. Ответственность организаций здравоохранения**

Организации здравоохранения за нарушение законодательства Кыргызской Республики в области здравоохранения несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Ответственность государственных и муниципальных организаций здравоохранения не распространяется на денежные средства и имущество, направляемые на мероприятия, связанные с оказанием медицинских и профилактических услуг населению.

## **Статья 28. Страхование ответственности организаций здравоохранения**

Организации здравоохранения в добровольном порядке заключают договоры со страховыми организациями по страхованию риска причинения вреда жизни, здоровью граждан при оказании им медицинских услуг.

Порядок и условия страхования осуществляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## **Глава V**

### **Государственные и муниципальные учреждения здравоохранения**

## **Статья 29. Государственные и муниципальные учреждения здравоохранения**

Государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения являются государственные и муниципальные организации, созданные учредителем (собственником) для оказания медико-санитарной помощи гражданам в Кыргызской Республике и финансируемые им полностью или частично.

Порядок и условия оказания медико-санитарной помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения определяются [Законом](#) Кыргызской Республики "Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике".

## **Статья 30. Учредители (собственники) государственных и муниципальных учреждений здравоохранения**

Учредителями (собственниками) государственных учреждений здравоохранения могут выступать:

- Правительство Кыргызской Республики;
- уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в области здравоохранения;
- другие государственные органы управления и ведомства.

Учредителями (собственниками) муниципальных учреждений здравоохранения могут выступать:

- местные государственные администрации;
- органы местного самоуправления.

Государственные и муниципальные учреждения здравоохранения могут создаваться совместным решением органов государственной власти и местного самоуправления.

## **Статья 31. Финансирование государственных и муниципальных учреждений здравоохранения**

Государственные и муниципальные учреждения здравоохранения содержатся за счет средств государственного бюджета.

Финансирование государственных и муниципальных учреждений здравоохранения осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Формирование бюджета государственных и муниципальных учреждений здравоохранения осуществляется с учетом прогнозируемых объемов финансирования из средств государственного бюджета, специальных средств и иных источников.

## **Глава VI**

### **Государственные и муниципальные предприятия здравоохранения**

## **Статья 32. Государственные и муниципальные предприятия здравоохранения**

Государственные и муниципальные предприятия здравоохранения, основанные на праве оперативного управления, создаются в Кыргызской



Республике на базе имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Государственные и муниципальные предприятия здравоохранения обладают управленческой, финансовой самостоятельностью и осуществляют свою деятельность на договорной основе в системе Единого плательщика.

### **Статья 33. Учредители (собственники) государственных и муниципальных предприятий здравоохранения**

Учредителями (собственниками) государственных предприятий здравоохранения могут выступать:

- Правительство Кыргызской Республики;
- уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в области здравоохранения;
- другие государственные органы управления и ведомства.

Учредителями (собственниками) муниципальных предприятий здравоохранения могут выступать:

- местные государственные администрации;
- органы местного самоуправления.

Государственные и муниципальные предприятия здравоохранения могут создаваться совместным решением органов государственной власти и местного самоуправления.

### **Статья 34. Финансирование государственных и муниципальных предприятий здравоохранения**

Формирование бюджета государственных и муниципальных предприятий здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, может осуществляться из средств государственного бюджета, обязательного медицинского страхования, специальных средств на основании нормативов финансирования по видам медико-санитарной помощи с учетом прогнозируемых показателей по финансированию и объемов медико-санитарной помощи.

Средства, получаемые от деятельности государственных и муниципальных предприятий здравоохранения, направляются на оказание медико-санитарной помощи, содержание и развитие организации.

Государственные и муниципальные предприятия здравоохранения, работающие в системе Единого плательщика, самостоятельно планируют и утверждают структуру затрат и смету расходов, вносят текущие изменения в утвержденную смету расходов, структуру и штатную численность, исходя из прогнозируемых поступлений средств за оказываемую медико-санитарную помощь.

## **Глава VII**

### **Финансовые основы деятельности организаций здравоохранения**

### **Статья 35. Финансовая самостоятельность государственных и муниципальных организаций здравоохранения**

Организации здравоохранения с государственной и муниципальной формами собственности обладают финансовой автономией в пределах своего устава (положения).

### **Статья 36. Источники финансирования государственных и муниципальных организаций здравоохранения**

Источники финансирования государственных и муниципальных организаций здравоохранения формируются:

- из средств государственного бюджета;
- из средств обязательного медицинского страхования;
- из средств, полученных от сооплаты;
- из специальных средств;
- из грантов международных организаций;
- из добровольных отчислений и вкладов физических и юридических лиц;
- из средств добровольного медицинского страхования;
- из других источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

### **Статья 37. Финансово-хозяйственная деятельность государственных и муниципальных организаций здравоохранения**

Государственные и муниципальные организации здравоохранения осуществляют свою финансово-хозяйственную деятельность в порядке, установленном учредителем (собственником) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **Статья 38. Финансово-хозяйственная деятельность государственных и муниципальных организаций здравоохранения в системе Единого плательщика**

Государственные и муниципальные организации здравоохранения осуществляют свою деятельность в системе Единого плательщика на основе заключенных договоров с органом, уполномоченным осуществлять функции Единого плательщика.

Государственные и муниципальные организации здравоохранения:

- заключают договоры с другими организациями здравоохранения на предоставление медицинских и иных услуг;
- разрабатывают и утверждают смету расходов по средствам республиканского и местных бюджетов, обязательного медицинского страхования в соответствии с прогнозируемыми объемами поступления средств по расчетам в системе Единого плательщика;
- формируют и исполняют консолидированный бюджет по всем источникам поступления доходов;
- по средствам государственного бюджета соблюдают регламент казначейских процедур движения бюджетных средств и представления отчетности;
- обеспечивают использование средств обязательного медицинского страхования в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- производят закупку лекарственных средств и расходных материалов, медицинского оборудования, необходимых для исполнения Программы государственных гарантий, программ обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственных закупках товаров, работ и услуг;

- получают лекарственные средства и изделия медицинского назначения на лечение больных социальными заболеваниями, приобретаемые централизованно на средства из республиканского бюджета, а также поступающие в виде грантовой помощи;

- разрабатывают и утверждают внутреннее положение по оплате труда и премированию персонала в соответствии с базовым положением по оплате труда работников здравоохранения;

- обеспечивают ведение бухгалтерского учета и отчетности в соответствии с утвержденным порядком для организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика;

- используют единый текущий счет в банке-агенте Единого плательщика по расчетам за исполнение Программы государственных гарантий.

Средства государственных и муниципальных организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, используются:

- на предоставление медико-санитарной помощи и иных услуг в соответствии с Программой государственных гарантий и программами обязательного медицинского страхования;

- на содержание и развитие государственных и муниципальных организаций здравоохранения, а также другие расходы, связанные с их деятельностью.

Финансово-хозяйственная деятельность государственных и муниципальных организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, подлежит аудиту в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

### **Статья 39. Финансирование медико-санитарной помощи, предоставляемой государственными и муниципальными организациями здравоохранения**

Финансирование медико-санитарной помощи, предоставляемой государственными и муниципальными организациями здравоохранения, не работающими в системе Единого плательщика, осуществляется учредителем (собственником) за счет средств государственного бюджета, собственных или иных источников.

### **Статья 40. Финансирование медико-санитарной помощи, предоставляемой государственными и муниципальными организациями здравоохранения в системе Единого плательщика**

Финансирование медико-санитарной помощи, предоставляемой государственными и муниципальными организациями здравоохранения, осуществляется Единым плательщиком на основании заключенных договоров на предоставление медицинских и иных услуг за счет средств государственного бюджета и обязательного медицинского страхования.

### **Статья 41. Ценообразование в государственных и муниципальных организациях здравоохранения**

Ценообразование в государственных и муниципальных организациях здравоохранения осуществляется уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения по единой методике по согласованию с уполномоченным государственным органом по антимонопольной политике в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 42. Финансирование организаций здравоохранения, основанных на частной форме собственности, из средств государственного бюджета и обязательного медицинского страхования**

Организации здравоохранения, основанные на частной форме собственности, могут на основании заключенных договоров принимать участие в реализации Программы государственных гарантий, программ обязательного медицинского страхования с оплатой за предоставляемые услуги из средств государственного бюджета и обязательного медицинского страхования по нормативам, установленным для государственных и муниципальных организаций здравоохранения.

**Глава VIII**  
**Заключительные положения**

**Статья 43. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент Кыргызской Республики**

**Акаев А.А.**